



Länsstyrelsen
Värmland

Sida
1(3)

BESLUT

Datum
2014-11-17

Diariernr
521-8176-13

Miljöskydd & Förvaltning
Göran Wirdéus
010 – 224 73 69

Enligt sändlista

Föreskrifter om undantag från strandskydd för kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad

Beslut

Länsstyrelsen föreskriver med stöd av 7 kap. 17 § miljöbalken (1998:808) och 11 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. att förbuden i 7 kap. 15 § inte ska gälla för kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

1. inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och, i förekommande fall,
2. inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.

Föreskrifterna gäller inte inom naturreservat.

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2015. Genom dessa föreskrifter upphör Länsstyrelsens beslut av den 26 juni 1992 (dnr 231-14511-91) om undantag från bestämmelserna i 16 § första stycket naturvårdslagen (upphävd) att gälla.

Ärendet och beslutets innebörd

Bakgrund och lagstiftning m.m.

Länsstyrelsen har genom beslut den 26 juni 1992 föreskrivit att vad som anges i 16 § första stycket naturvårdslagen om förbud att bland annat uppföra helt ny byggnad inom strandskyddsområde inte ska gälla sådana byggnader, anläggningar eller anordningar som utgör komplement till befintlig bebyggelse på en tomtplats och som förläggs längre från stranden än huvudbyggnaden.

Den 1 juli 2009 trädde nya strandskyddsbestämmelser i kraft. Av övergångsbestämmelserna framgår att tidigare meddelade beslut om undantag från strandskyddet för kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad upphör att gälla den 31 december 2014 (SFS 2009:532).

Enligt 7 kap. 17 § miljöbalken får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om att förbuden i 15 § inte ska gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

1. inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
2. inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.

Av 11 § förordningen om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. framgår att länsstyrelsen får meddela föreskrifter enligt 7 kap. 17 § miljöbalken.

I förarbetena till de nu aktuella bestämmelserna anför regeringen emellertid att för områden med stora naturvärden finns det anledning att vara restriktiv i fråga om undantag från förbuden i 15 §. Det kan vara olämpligt med undantag med hänsyn till friluftslivet inom särskilt attraktiva områden, särskilt där strandområdet inte utgörs av tomtmark men där en ökad privatisering ner till 25 meter från vattnet kan vara avgörande för hur allmänheten uppfattar rätten till tillträde. (Prop. 2008/09:119 s. 102 f.)

Länsstyrelsen har remitterat ett förslag till beslut med konsekvensutredning till länets kommuner av vilka åtta har svarat och inte haft något att erinra mot förslaget.

Länsstyrelsens bedömning

I de fall som föreskrifterna ska reglera är det fråga om mindre åtgärder utan betydelse för de syften som strandskyddet avser att skydda och där det regelmässigt finns särskilda skäl att medge dispens. För enskilda och kommuner (i undantagsfall staten) får det anses onödigt med krav på dispens för dessa åtgärder samtidigt som underlåtelse att söka dispens innebär att tillsynsmyndigheten måste ingripa mot en sådan överträdelse.

Med hänvisning till vad som anförts finns det enligt Länsstyrelsens mening skäl att undanta angivna kompletteringsåtgärder från förbuden i 7 kap. 15 § miljöbalken. Föreskrifterna ersätter tidigare föreskrifter med i huvudsak motsvarande innebörd vilka fungerat väl. Några påtagligt negativa konsekvenser har inte heller framkommit och Länsstyrelsen anser inte att det finns sådana särskilt attraktiva områden där undantaget skulle vara olämpligt.

Beslutets innebörd

En kompletteringsåtgärd till en huvudbyggnad kan enligt förarbetena vara såväl en kompletteringsbyggnad, någon typ av anordning eller anläggning, som en annan åtgärd (a. prop. s. 102). Vad gäller begreppet komplementbyggnad hänvisar propositionen till den tidigare plan- och bygglagen (1987:10). Med komplementbyggnad avses enligt 8 kap. 4 § nämnda lag till en- eller tvåbo-stadshus hörande fristående uthus, garage eller andra mindre byggnader. Med sådana mindre byggnader avses exempelvis förråd, gäststuga, bastu, toalett eller växthus. Byggnaderna ska dock vara av sådan art och omfattning att de underordnas annan bebyggelse på fastigheten. De får inte heller vara av sådan art att de självständigt kan utgöra skäl för att bilda en fastighet.

Datum
2014-11-17Diariernr
521-8176-13


Undantaget gäller kompletteringsåtgärder som sker inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter. Därtill krävs, i fall då dispens tidigare lämnats för en åtgärd, främst för nybyggnad av huvudbyggnaden, att åtgärden vidtas inom i dispensbeslutet angiven tomtplats, annars är undantaget inte tillämbart. Detta gäller även om beslut om dispensen meddelats enligt äldre lagstiftning (se 5 § första stycket i lagen (1998:811) om införande av miljöbalken). Om det saknas tomtplatsavgränsning i tidigare meddelade beslut eller om huvudbyggnaden tillkom innan det generella strandskyddet infördes, krävs endast att kompletteringsåtgärder som sker inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter.

För en komplementbyggnad gäller ovan nämnda begränsningar hela byggnaden. Begränsningen i avstånd till huvudbyggnaden avser det längsta avstånd som kan uppmätas från någon punkt på komplementbyggnaden till den punkt på huvudbyggnaden som är närmast den nämnda punkten på komplementbyggnaden. Med byggnad avses hela byggnaden inklusive verandor, balkonger, bryggdäck etc. För illustration, se bifogad skiss från Naturvårdverkets handbok.

Landshövding Kenneth Johansson har fattat beslut i detta ärende. Länsjurist Göran Wirdéus har varit föredragande. I den slutliga handläggningen deltog också länsråd Robert Andrén och enhetschef Lars-Ove Olsson.



Kenneth Johansson



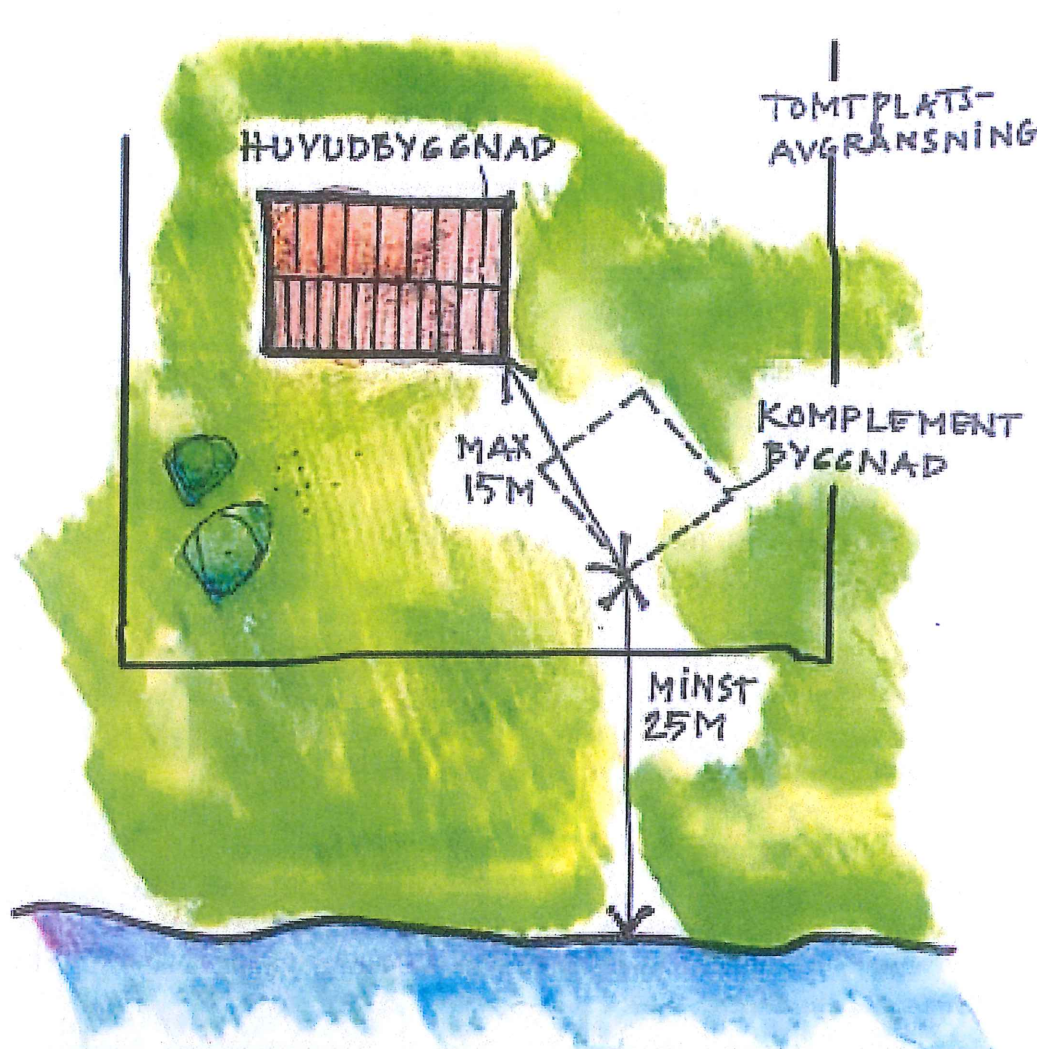
Göran Wirdéus

Bifogas

Skiss från Naturvårdverkets handbok om strandskydd, 2009:4, utgåva 2

Sändlista

Kommunerna i Värmlands län
Naturvårdsverket
Lantmäterimyndigheten
Lantmäterimyndigheten Karlstads kommun
Länsstyrelsen Värmland, Samhällsbyggnad



Figur 7. Länsstyrelsen kan besluta att det inte krävs dispens från strandskyddsbestämmelserna för kompletteringsbyggnader inom 15 meter från huvudbyggnaden. Avståndet till stranden ska vara minst 25 meter